

Программный бюджет: федеральный опыт, проблемы и перспективы

БЕГЧИН

Николай Аркадьевич

начальник Отдела программно-целевых
методов бюджетного планирования
Департамента бюджетной политики

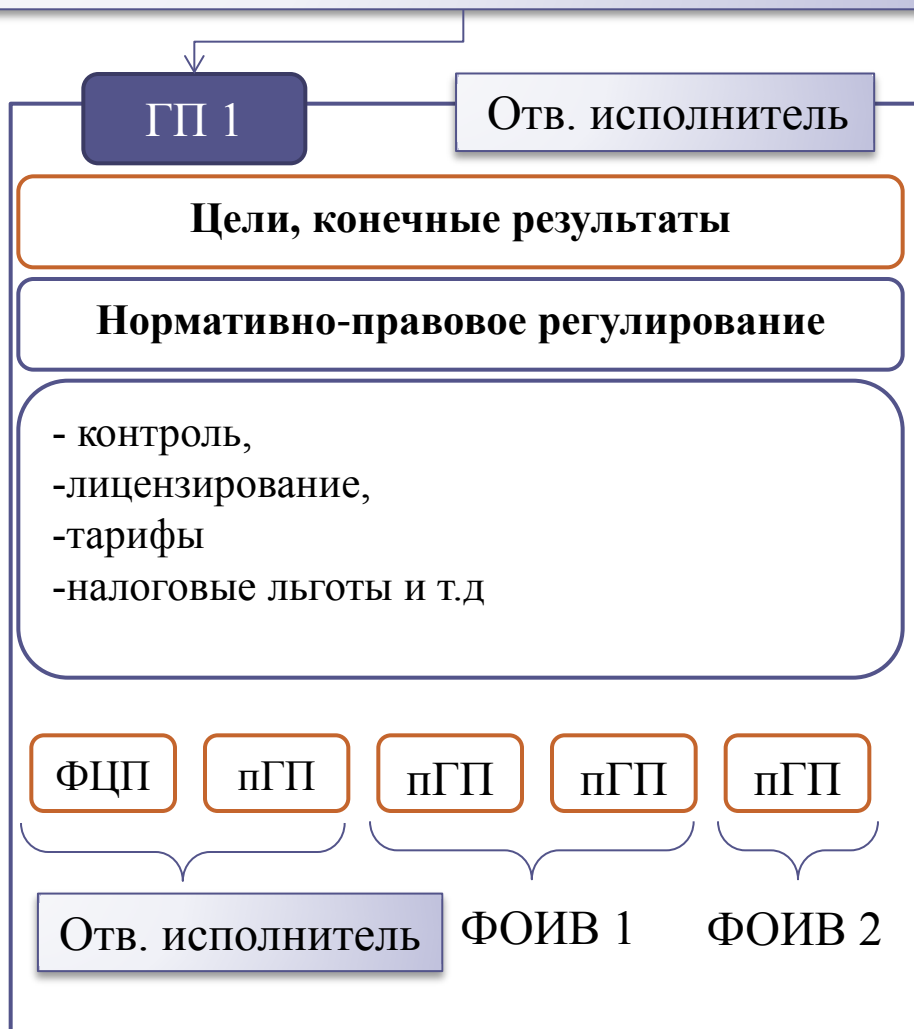
Минфин России





Концепция государственных программ Российской Федерации

СТРАТЕГИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ



Государственные программы:

1. вытекают из долгосрочной стратегии развития и являются инструментом достижения ее целей;
2. объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели;
3. объединяют иные инструменты программно-целевого планирования;
4. включают финансовую оценку всех ресурсов, обеспечивающих достижение соответствующих целей;
5. предъявляют требования ко всем субъектам, оказывающим влияние на реализацию государственной программы.

Перечень государственных программ

Утверждены на 31.12.2012	Утверждены в I квартале 2013 года
Доступная среда на 2011-2015 годы Информационное общество (2011-2020 годы) Государственная программа развития сельского хозяйства Развитие атомного энергопромышленного комплекса Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Развитие образования Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России Развитие здравоохранения Социальная поддержка граждан Содействие занятости населения Культура России Развитие науки и технологий Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности Развитие авиационной промышленности Развитие судостроительной промышленности Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности Космическая деятельность России Развитие транспортной системы Охрана окружающей среды Развитие лесного хозяйства Развитие Северо-Кавказского федерального округа	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности Противодействие незаконному обороту наркотиков Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Развитие физической культуры и спорта Экономическое развитие и инновационная экономика Развитие рыбохозяйственного комплекса Развитие внешнеэкономической деятельности Воспроизводство и использование природных ресурсов Энергоэффективность и развитие энергетики Обеспечение государственной безопасности Региональная политика и федеративные отношения Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона Управление федеральным имуществом Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков Внешнеполитическая деятельность Юстиция Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации
Особые сроки утверждения: Развитие пенсионной системы Обеспечение обороноспособности страны	Новая государственная программа: Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации

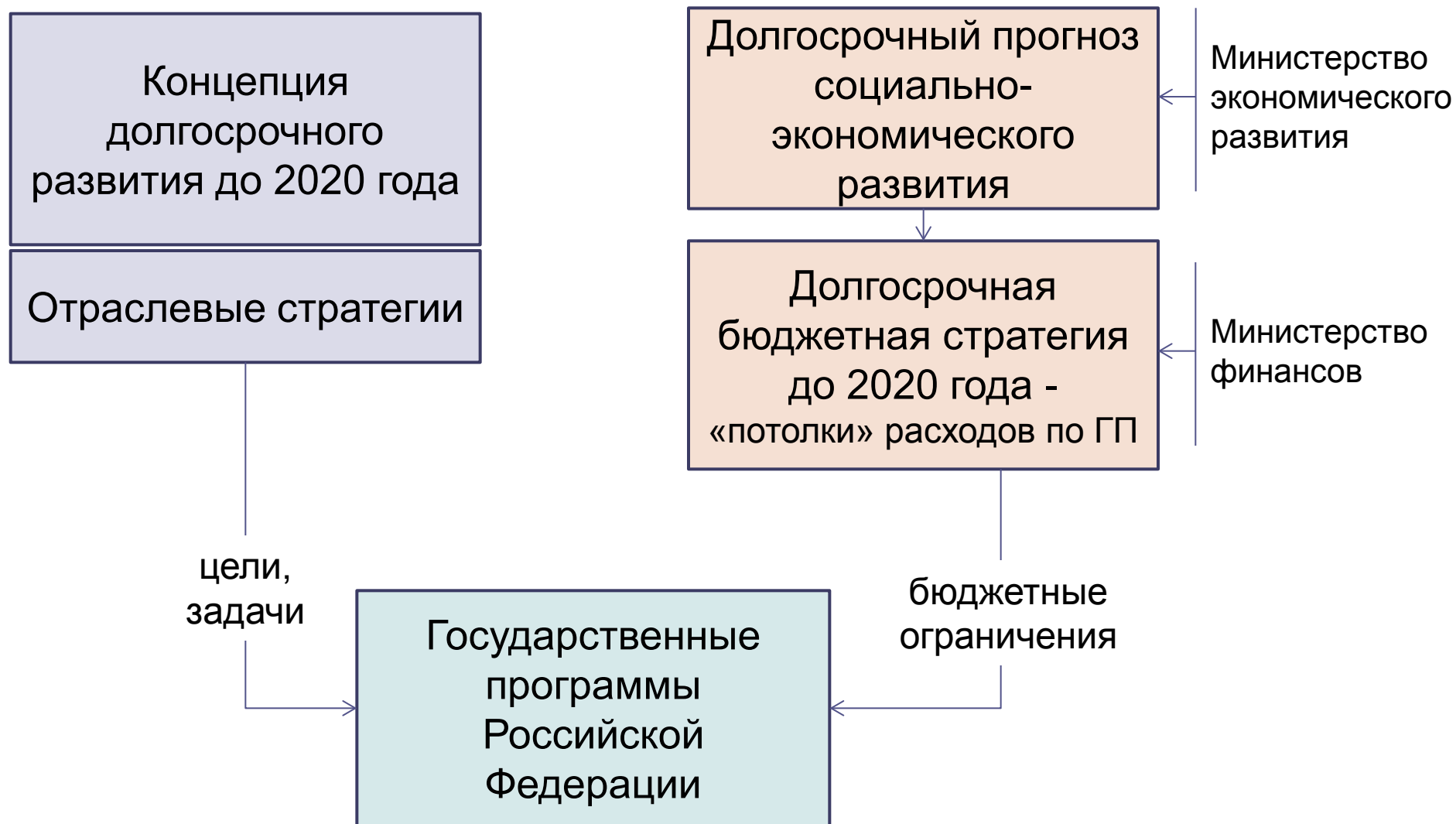
Ответственный исполнитель	ГП
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	5
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	4
Министерство финансов Российской Федерации	3
Министерство экономического развития Российской Федерации	3
Министерство регионального развития Российской Федерации	3
Министерство образования и науки Российской Федерации	2
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	3
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	2
Министерство здравоохранения Российской Федерации	1
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока	1
Министерство внутренних дел Российской Федерации	1
Министерство иностранных дел Российской Федерации	1
Министерство культуры Российской Федерации	1
Министерство обороны Российской Федерации	1
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	1
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	1
Министерство спорта Российской Федерации	1
Министерство транспорта Российской Федерации	1
Министерство энергетики Российской Федерации	1
Министерство юстиции Российской Федерации	1
Госкорпорация «Росатом»	1
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	1
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	1
Федеральное космическое агентство	1

Непрограммные направления

- Судебная система
- Администрация Президента
- Аппарат Правительства
- Государственная Дума
- Совет Федерации
- Прокуратура
- Следственный комитет
- Счетная палата
- ГФС



Модель внедрения государственных программ





Оценка сбалансированности федерального бюджета в 2017-2020 годах

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Общие предельные расходы федерального бюджета (консервативный вариант)	13 960,1	15 361,5	16 392,2	17 028,4	18 017,9	18 915,9	20 064,0
1.1	Условно-утвержденные расходы, в т.ч.:		384,0	819,6	851,4	900,9	945,8	1 003,2
	% к общему объему расходов		2,5%	5,0%	5,0%	5,0%	5,0%	5,0%
2	Итого к распределению (расходы без учета условно-утвержденных)	13 960,1	14 977,5	15 572,6	16 177,0	17 117,0	17 970,1	19 060,8
3	Оценка расходов на реализацию государственных программ и непрограммных направлений*	13 960,1	14 977,5	15 572,6	17 316,7	18 533,1	19 207,2	19 861,2
	в том числе:							
3.1	расходы на госпрограммы (с учетом дополнительных расходов по решениям 2013 года)	8 186,6	8 427,0	8 548,6	9 074,1	9 523,0	9 821,7	10 274,9
3.2	непрограммные расходы, из них:	5 773,6	6 550,5	7 024,0	8 242,6	9 010,1	9 385,6	9 586,2
	развитие пенсионной системы	2 307,4	2 776,0	3 058,3	3 163,8	3 264,8	3 411,1	3 561,0
	закрытые расходы, включая обеспечение обороноспособности страны	2 565,8	3 048,5	3 311,0	4 212,0	4 645,5	4 841,7	4 852,8
	иные непрограммные расходы	900,4	726,1	654,8	866,8	1 099,7	1 132,8	1 172,5
4=2-3	Недостаток средств				-1 139,7	-1 416,1	-1 237,1	-800,4
5	Риски принятия неучтенных расходных обязательств				-293,5	-337,6	-376,3	-448,3
6=4+5	Всего недостаток средств (в случае принятия неучтенных расходных обязательств)				-1 433,2	-1 753,7	-1 613,4	-1 248,7

* - с учетом пролонгации мер по оптимизации, принятых при формировании федерального бюджета на 2014-2016 годы



Сложно оптимизируемые расходы федерального бюджета

(млрд. рублей)

Вид расходов	Наименование
1	2
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (кроме иных выплат лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий)
210	Разработка, закупка и ремонт вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа (в целях обеспечения государственной программы вооружения)
230	Закупка товаров, работ, услуг в целях формирования государственного материального резерва
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению
510	Дотации
530	Субвенции
550	Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации
560	Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования
570	Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (за исключением содержания аппарата Пенсионного фонда Российской Федерации)
611 и 621	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)
710	Обслуживание государственного долга Российской Федерации
830	Исполнение судебных актов
841	Исполнение государственных гарантий Российской Федерации
850	Уплата налогов, сборов и иных платежей
860	Предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права
870	Резервные средства (за исключением резервов на осуществление бюджетных инвестиций)
880	Специальные расходы



Порядок и Методические указания

(постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 690 и приказ Минэкономразвития России от 20.11.2013 № 690)

Утверждаемая часть ГП:

1. Паспорт
2. Паспорта подпрограмм и ФЦП
3. Текстовая часть ГП – 2 раздела
4. **Таблицы – приложения** к государственной программе – в разрезе подпрограмм по ВЦП и основным мероприятиям:
 - показатели ГП и пГП;
 - данные о ВЦП и основных мероприятиях;
 - Основные меры правового регулирования;
 - ресурсное обеспечение за счет средств федерального бюджета в разрезе подпрограмм (ФЦП), основных мероприятий (ВЦП), в т.ч. **долгосрочные контракты**

**В соответствии
с бюджетом и
«потолками»**

Дополнительные и обосновывающие материалы:

- детальный план-график реализации ГП на 3 года + укрупненный план для контроля Правительством на 3 года;
- расширенная текстовая часть, в т.ч. по подпрограммам + табличные приложения;
- оценка расходов за счет всех источников;
- предложения по выделению дополнительных объемов бюджетных



Дополнительные изменения в Порядок и Методические указания

- ✓ Возможность внесения изменений в ГП без внесения изменений в акт об утверждении соответствующей ГП:
 - *включение основных мероприятий без выделения бюджетных ассигнований;*
 - *уточнение наименований основных мероприятий.*

- ✓ Унификация критериев выделения основных мероприятий ГП РФ. Предлагается обособлять отдельно мероприятия, предусматривающие:
 - *обеспечение выполнения функций государственными органами, государственными учреждениями;*
 - *предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений) (по каждой субсидии или группе субсидий);*
 - *осуществление публичных нормативных выплат (по каждой выплате);*
 - *предоставление межбюджетных трансфертов (по каждому виду межбюджетных трансфертов);*
 - *осуществление взносов в уставные капиталы открытых акционерных обществ (по каждому взносу или группе взносов)*

- ✓ Обязательность представления заключения Росстата о составе целевых индикаторов и их фактических значений

Возможность корректировки параметров финансового обеспечения реализации государственных программ в течение финансового года

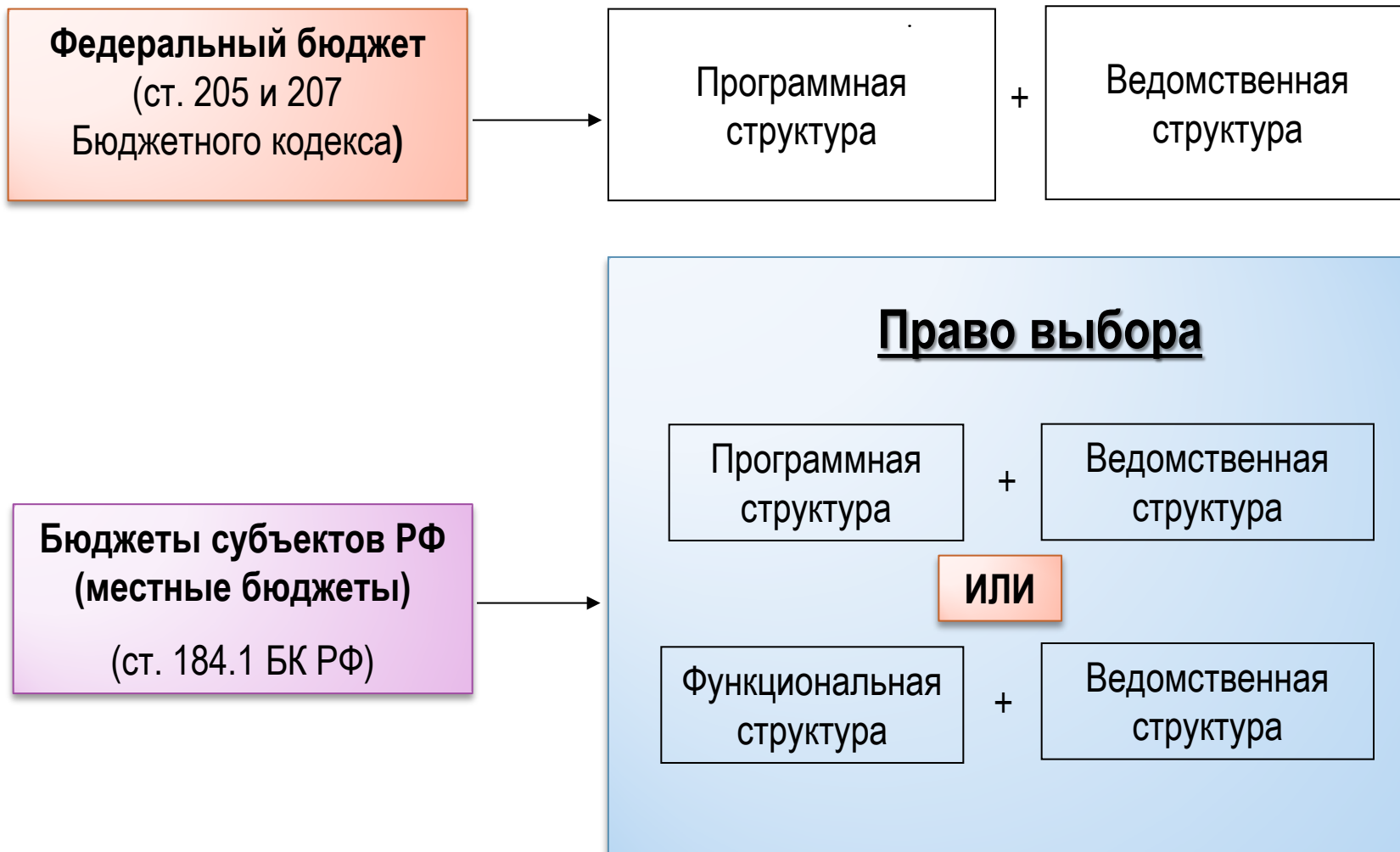
✓ В ходе исполнения федерального бюджета показатели финансового обеспечения реализации государственной программы, в том числе ее подпрограмм и основных мероприятий, могут отличаться от показателей, утвержденных в составе государственной программы, в пределах и по основаниям, предусмотренных для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета *(Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации)*.

✓ При подготовке предложений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, предусматривающих уточнение объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ ГРБС направляет указанные предложения ответственным исполнителям соответствующих государственных программ.

Ответственный исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанного предложения принимает решение о его согласовании или об отклонении. При непредставлении такого решения в указанный срок предложение считается согласованным ответственным исполнителем *(постановление Правительства РФ от 23.12.2013 № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»)*



Выбор формата бюджета (действующая редакция)





Выбор формата бюджета (с бюджетов на 2016-2018 годы)

