



Тема:
***«Основания заключения инвестиционных
контрактов. Способы их финансового
обеспечения»***

Заместитель начальника Отдела
Департамента бюджетной методологии

Панин Андрей Юрьевич

Реформа осуществления капитальных вложений

Приняты

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г.
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд»

Федеральный закон от 28 декабря 2013
г. № 418-ФЗ «О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской
Федерации и отдельные
законодательные акты»

особенности осуществления закупок,
связанных со строительством
(реконструкцией) объектов капитального
строительства государственной
(муниципальной) собственности, а также
приобретение объектов недвижимого
имущества в государственную
(муниципальную) собственность

с 1 января 2014 года – новый порядок
осуществления капитальных вложений в
объекты недвижимого имущества
государственной (муниципальной)
собственности

Формы инвестиционных контрактов

	Статьи 72 и 79 Бюджетного кодекса	Статья 78.2 Бюджетного кодекса	Статья 80 Бюджетного кодекса
Форма	Государственный (муниципальный) контракт	Гражданско- правовой договор БУ, АУ, ГУП (МУП)	Гражданско- правовой договор хозяйственного общества
Способ финансового обеспечения	Бюджетные ассигнования соответствующего бюджета	Субсидия на капитальные вложения (ст.78.2 Бюджетного кодекса)	Бюджетные инвестиции (ст.80 Бюджетного кодекса)
Основание заключения	Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций	Решение о предоставлении субсидий	Решение о предоставлении бюджетных инвестиций

Способы осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности



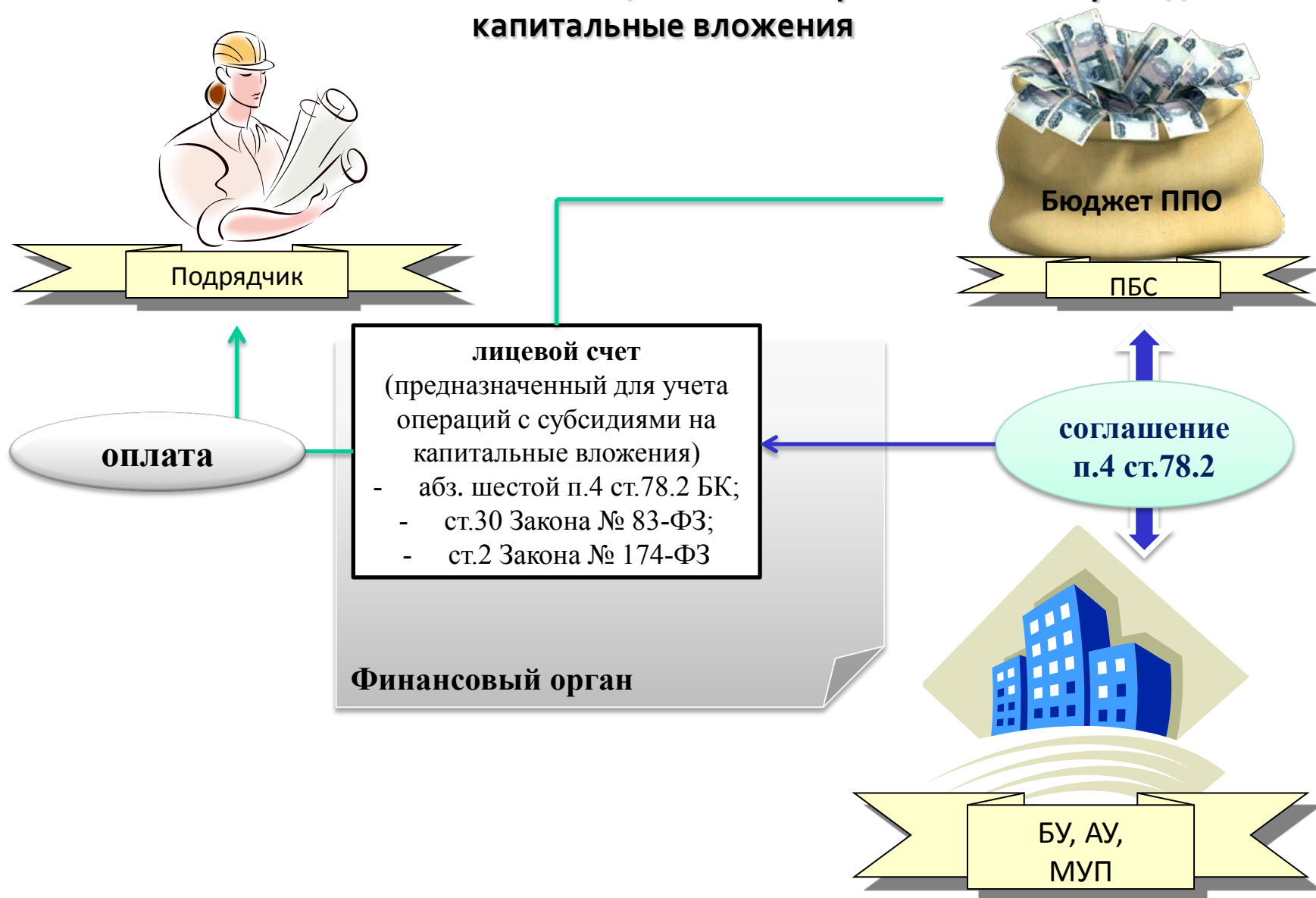
Финансовый орган

Условия соглашения о передаче полномочий муниципального заказчика

**Соглашения о передаче полномочий должны содержать,
в том числе:**

- сведения о каждом объекте капитального строительства (объекте недвижимого имущества)**
- права и обязанности АУ, БУ, МУП по заключению и исполнению муниципальных контрактов в лице органов МСУ**
- право на осуществление ПБС, органами муниципального финконтроля контроля соблюдения условий соглашений**
- ответственность БУ, АУ, МУП за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий**
- обязанность БУ, АУ, МУП по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности органам-учредителям**

Финансовое обеспечение инвестиционных контрактов за счет субсидии на капитальные вложения



Условия соглашения о предоставлении субсидий на капитальные вложения

**Соглашения о предоставлении субсидий должны содержать,
в том числе:**

- **цель предоставления субсидии с указанием сведений о каждом объекте капитального строительства (объекте недвижимого имущества)**
- **права и обязанности сторон соглашения**
- **осуществление закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ**
- **открытие АУ, БУ, МУП лицевых счетов в ФК для учета операций по получению и использованию субсидий**
- **сроки (порядок определения сроков) перечисления субсидий**
- **право на осуществление ПБС, органами муниципального финконтроля контроля соблюдения условий соглашений**
- **порядок возврата остатков неиспользованных на начало очередного финансового года субсидий**
- **порядок возврат использованных БУ, АУ, МУП сумм использованных субсидий в случае установления фактов нарушений условий соглашений**
- **приостановление предоставления (сокращение объема) субсидий в случае нарушения условий софинансирования**
- **порядок предоставления отчетности**
- **случаи и порядок внесения изменений**

Основы составления и исполнения бюджетов [1]

1. Период бюджетного планирования:



2. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств:

- **бюджетные ассигнования** – утверждаются законом (решением) о бюджете;
- **лимиты бюджетных обязательств** (объем прав в денежном выражении на принятие обязательство) – доводятся получателям бюджетных средств в пределах периода бюджетного планирования

Основы составления и исполнения бюджетов [2]

Государственный контракт – расходное обязательство (обязанность предоставить средства из бюджета физическому или юридическому лицу)

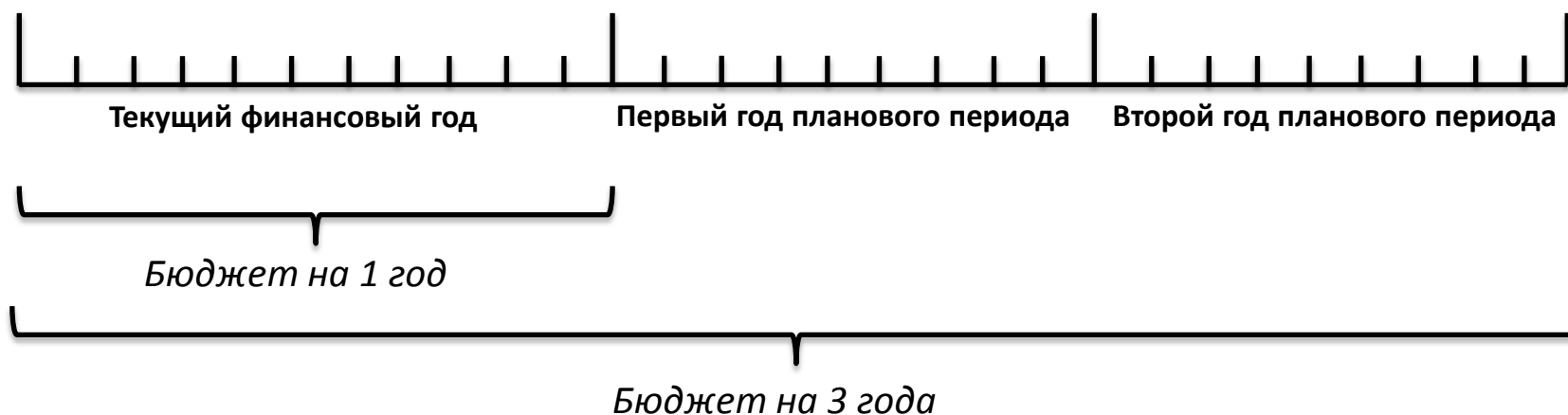


Расходные обязательства (в том числе обусловленные государственными контрактами) принимаются в пределах лимитов бюджетных обязательств

Срок действия государственного контракта не может превышать срок действия периода бюджетного планирования

Сроки гражданско-правовых договоров бюджетных, автономных учреждений

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения ~ план закупок

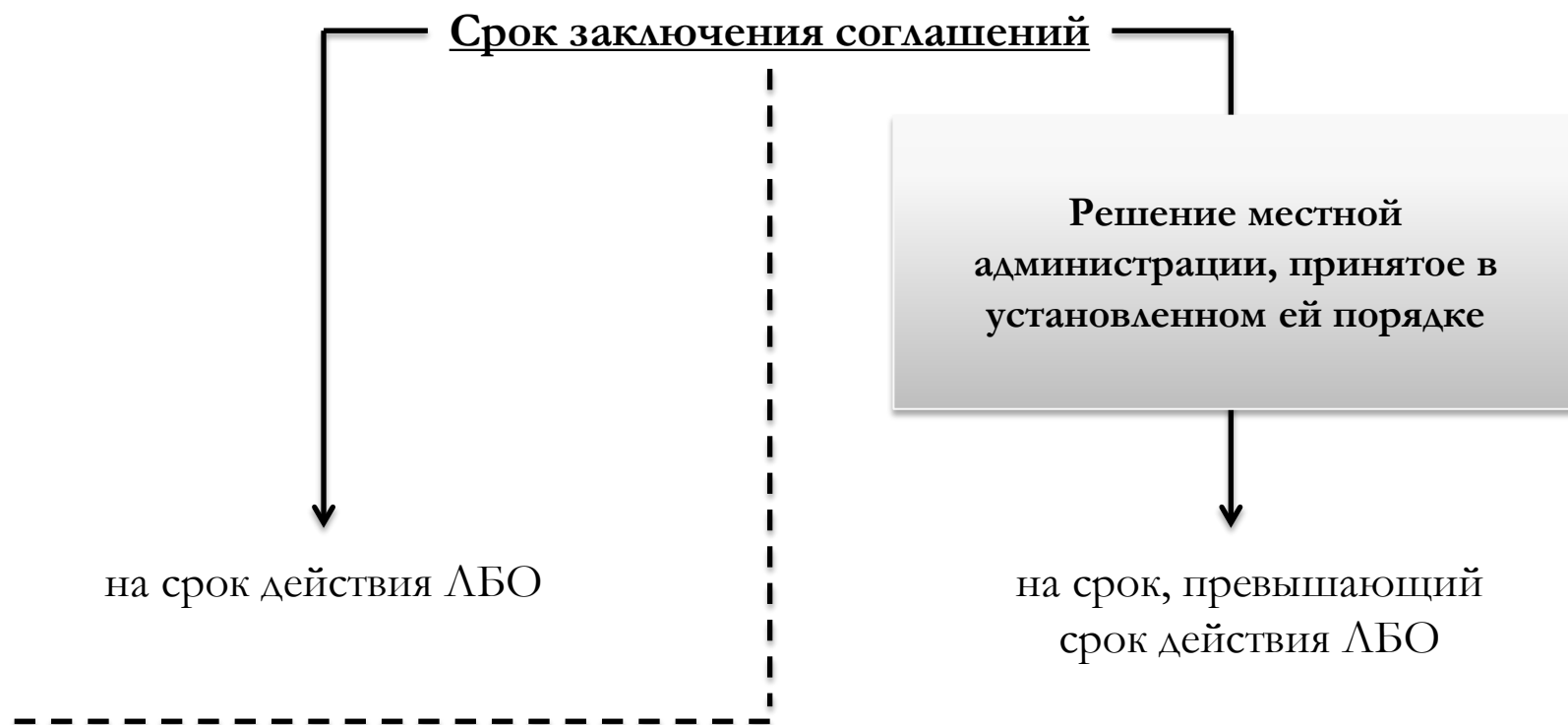


Финансовый орган

контроль соответствия показателей плана
закупок показателям ПФХД

**При планировании сроков гражданско-правовых договоров учреждений
необходимо руководствоваться показателями плана финансово-
хозяйственной деятельности учреждения**

Субсидии на осуществление капитальных вложений ст. 78²



Договор, заключенный БУ, АУ, МУП в целях строительства, реконструкции (приобретения) – условие о возможности изменения размера и (или) сроков оплаты и (или) объема работ в случае уменьшения ЛБО получателю бюджетных средств на предоставление субсидии



Заключение долгосрочных контрактов: предпосылки

Производственный цикл выполнения отдельных работ и выполнения, оказания иных сопутствующих им работ, услуг может превышать срок действия лимитов бюджетных обязательств

Работы:

- строительство, реконструкция, техническое перевооружение;
- подрядные проектные и изыскательские работы

Услуги:

- сопровождение строительства, реконструкции, технического перевооружения (строительный контроль)

Поставка:

- наличие долгосрочных встречных обязательств



Требуются исключения из общего бюджетного правила
(пункт 3 статьи 72 Бюджетного кодекса)

Заключение долгосрочных инвестиционных контрактов: основания

Случаи заключения долгосрочных контрактов:

для муниципальных заказчиков

- 1) выполнение работ, оказание услуг длительного производственного цикла при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности
- 2) поставка товаров по государственным контрактам, заключенных на принципах ГЧП

для бюджетных (автономных) учреждений, муниципальных унитарных предприятий

для хозяйственных обществ

Ограничения:

в пределах средств, предусмотренной решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций

в пределах средств, предусмотренной государственными и муниципальными программами в соответствии с решением о долгосрочном контракте

в пределах общего объема капитальных вложений, предусмотренного решением о предоставлении им субсидии в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности

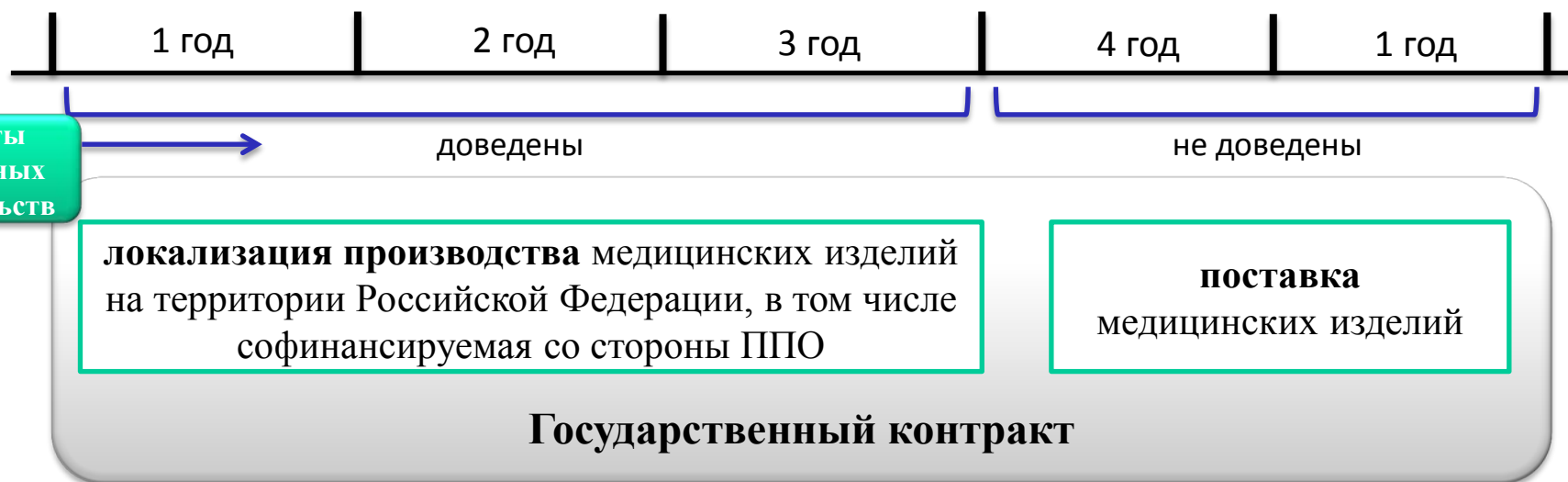
в соответствии с принятыми в установленном порядке решениями органа (органов) управления хозяйственным обществом с учетом решения о предоставлении бюджетных инвестиций

Заключение долгосрочных инвестиционных контрактов: на принципах ГЧП (контракт включает условия, не связанные с его предметом)

Основание: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Правительств Российской Федерации вправе определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом

Пример: контракт на поставку товара, предусматривающий требование о локализации его производства на территории Российской Федерации



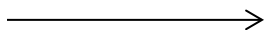
Контракты со встречными обязательствами (статья 111 Закона № 44-ФЗ)

- 1. Конкретная закупка (местный, региональный и муниципальный уровень)**
- 2. Описание встречных условий указывается в акта
Правительства Российской Федерации**
- 3. Правительство Российской Федерации может определить
особенности осуществления данной закупки, связанные со
встречными условиями, в том числе способ**

Контракты жизненного цикла [1]

(статья 34 Закона № 44-ФЗ)

Часть 16 статьи 34
Закона № 44-ФЗ



**Основания заключения
контрактов жизненного цикла**



Случаи заключения КЖЦ:

(постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087)

1. Выполнение работ по проектированию и строительству:
 - автомобильные дороги, защитные и искусственные дорожные сооружения;
 - инфраструктура морских и речных портов;
 - аэродромы;
 - объектов коммунального хозяйства;
 - инфраструктура транспорта
2. Закупка железнодорожного подвижного состава и судов

Проблемы:

- определение начальной (максимальной) цены контракта;
- обеспечение исполнения контракта

Контракты жизненного цикла [2]

(статья 34 Закона № 44-ФЗ)

проектирование и строительство

*обслуживание, ремонт,
эксплуатация, утилизация*

Вид расходов
по БК

400

*Капитальные вложения в объекты
государственной (муниципальной)
собственности*

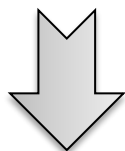
200

*Закупка товаров, работ и услуг для
государственных (муниципальных) нужд*

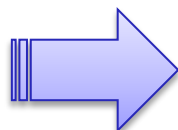
- 222 – Обеспечение специальным топливом и горюче-смазочными материалами вне рамок государственного оборонного заказа
- 243 – Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества
- 244 – Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

Приобретение объектов недвижимого имущества
(статья 93 Закона № 44-ФЗ)

Пункт 2 статьи 78.2,
пункт 2 статьи 79
Бюджетного кодекса

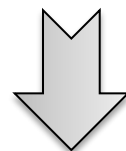


**Акт (решение) о
капитальных
вложениях**

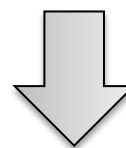


Основание:

пункт 31 части 1 статьи 93
Закона № 44-ФЗ



ед. поставщик



приобретение для обеспечения
муниципальных нужд **нежилого
здания, строения, сооружения,
нежилого помещения**

Определение подрядчиков строительных работ (статья 24 Закона № 44-ФЗ)



Работы по строительству (реконструкции):
для обеспечения государственных нужд –
НМЦ не превышает 150 млн. рублей;
Для обеспечения муниципальных нужд –
НМЦ не превышает 50 млн. рублей

Работы по строительству (реконструкции):
для обеспечения государственных нужд –
НМЦ > 150 млн. рублей;
Для обеспечения муниципальных нужд –
НМЦ > 50 млн. рублей

Формирование цен в строительстве

Сметные нормативы



Наличие процедур:

- экспертизы проектной документации;
- проверки достоверности сметной стоимости;
- оценки эффективности использования средств бюджета на капитальные вложения;
- технологического и ценового аудита

Разукрупнение

Проблемы:

- сложности в определении цен контрактов на строительные работы;
- превышение суммарных цен контрактов, заключаемых в рамках инвестиционного проекта, сметы строительства;
- объекты незавершенного строительства