

Актуальные вопросы новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации

Начальник Отдела бюджетного
законодательства

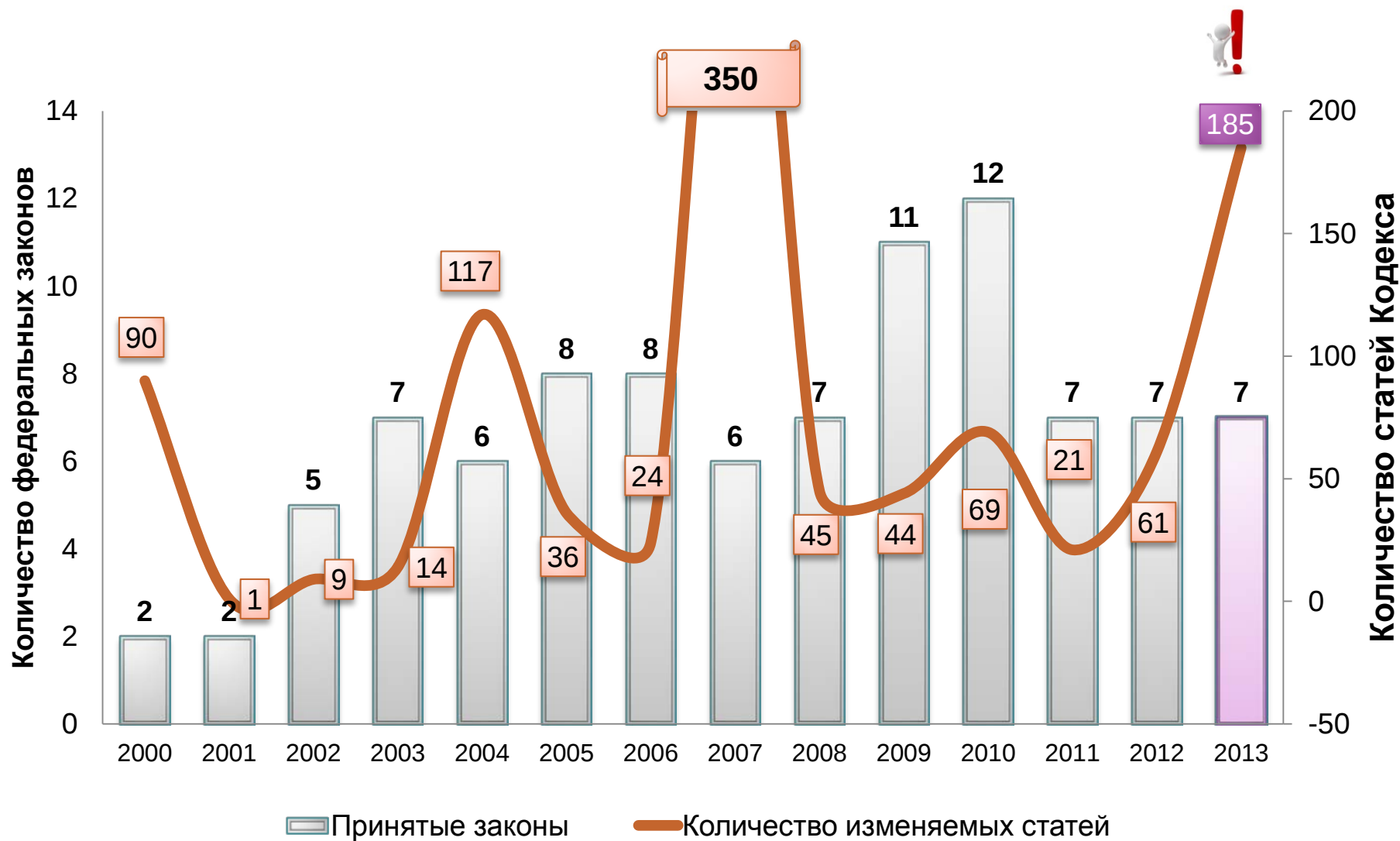
Марат Маратович Шамбюнов

Минфин России





Эволюция бюджетного законодательства РФ





Нормативное правовое обеспечение бюджетных реформ

Федеральные законы

182-ФЗ
образование
Федерального
казначейства

120-ФЗ
в части
межбюджетных
отношений

63-ФЗ
регулирование
бюджетного
процесса

83-ФЗ
изменение
правового
положения
учреждений

268-ФЗ
бюджетное
правило

104-ФЗ
госпрограммы

252-ФЗ
госфинконтроль

За 14 лет принято более 94 федеральных законов
(7 законов/год), изменивших БК РФ
(1035 статей, 80 статей/год)

Проекты федеральных законов

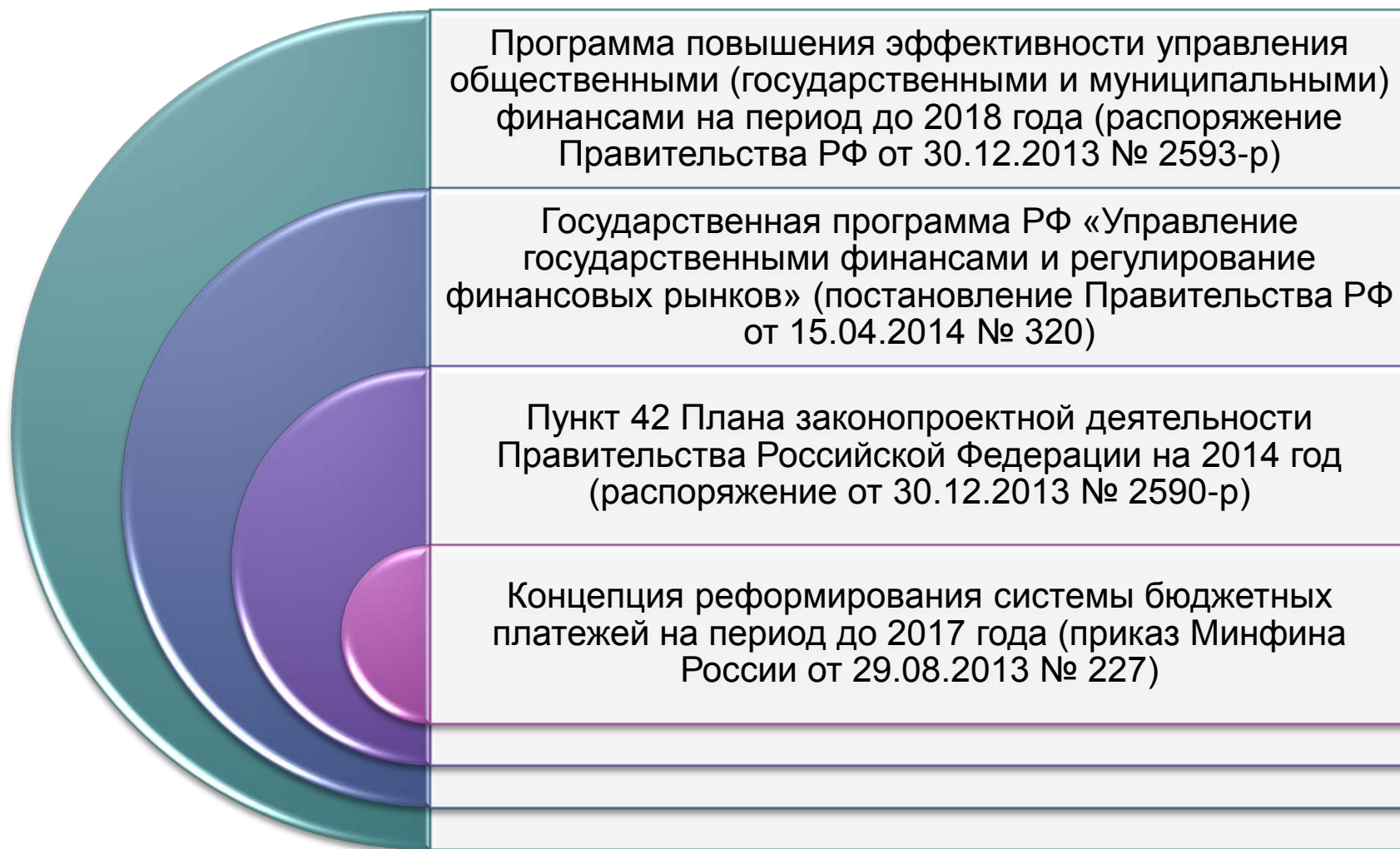
Проект ФЗ
№ 407473-6
(долгосрочное
бюджетное
планирование)

Проект ФЗ №
529548-6
(снижение
количества
оснований для
внесения
изменений в СБР)

Проект ФЗ
(совершенство-
вание долговой
политики
субъектов РФ и
мун
образований)

Новая
редакция
Бюджетного
кодекса

Основания для разработки новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации





Основная идея

КОНСОЛИДИРОВАТЬ в единую систему все принятые за
последних годы и разработанные (рассматриваемые)
ИЗМЕНЕНИЯ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС
с целью принятия:

стабильного

системного

понятного
(ясного)

удобного
(читабельного)

кодифицированного

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АКТА



Виды разрабатываемых изменений

Концептуальные

- Бюджетные новации
- Накопленные за последние годы концептуальные поправки

Правовые

- Актуализация сложившегося категориального аппарата
- Придание системности в описании отдельных
- Исключение неприменяемых на практике норм

Юридико-технические

- Укрупнить структуру БК (части-разделы-главы-статьи)
- Исключить большое количество отмененных норм, затрудняющих применение и цитирование БК



Новации. Методология расходных обязательств

Расходные обязательства – это совокупность **публичных, контрактных, межбюджетных, долговых, международных** расходных обязательств публичного правового образования.

	Виды расходных обязательств:					
	публичные		контрактные	межбюджетные	долговые	международные
	публичные расходные	публичные нормативные расходные				
Обусловлены	Законом, иным НПА	Законом, иным НПА	Контрактом	Законом	Законом, иным НПА, договором, соглашением	Международным договором, судебным актом ин. гос-ва
Субъект	Физическое или юридическое лицо	Физическое лицо	Юридическое лицо или ИП – сторона контракта	Публично-правовое образование (ГВФ)	Кредитор	Международная организация, истцы в судах
ЛБО	Нет	Нет	Да	Да	Да	Нет

Документы стратегического планирования, «дорожные карты», инструменты программно-целевого планирования – не являются основанием возникновения расходных обязательств

Новації

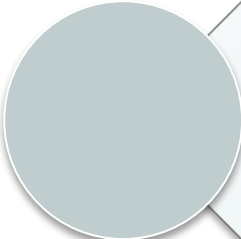
- ☐ Включення відносин з **«неучасниками»** бюджетного процесу в **склад бюджетних правовідносин** і закріплення в відношенні них в БК спеціальних норм
- ☐ Закріплення вимог о **прогнозуванні надходженні доходів** в бюджети (кем прогножуються, на основі яких документів, хто приймає дані документи і т.п.)
- ☐ Введення норм о **можливості перерозподілу** суб'єктами РФ в користь місцевих бюджетів окремі надходження від **неналогових доходів**, наприклад, передачі частини доходів від плати за негативний вплив на навколишнє середовище
- ☐ Консолідація **повноважень фінансового органу** в окремій статті
- ☐ Можливість надання **«горизонтальних міжбюджетних трансфертів»** (регіон – регіон, район-район)
- ☐ Заміна **"інших міжбюджетних трансфертів"** на "субсидії бюджету"
- ☐ Визначення формату уточнення показників бюджету при реалізації принципу **«скользящей трехлетки»**, який зараз призупиняється



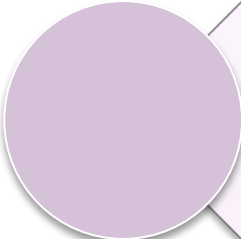
Новації

- ☐ Уточнение отдельных требований БК к **составу представляемой** одновременно с проектом бюджета **информации** (все больше документов носит признаки постоянно обновляемых информационных баз)
- ☐ Расширение направлений использования средств **Резервного фонда Правительства РФ** (сейчас только на непредвиденные расходы)
- ☐ Исключение положений об **инвестиционных фондах** и корреспондирующих норм
- ☐ Введение положений по формированию и представлению **субъектами сектора государственного управления консолидированной отчетности** и соответствующего понятийного аппарата
- ☐ развитие норм про **информационное обеспечение** бюджетного процесса
- ☐ реформирование **системы бюджетных платежей** и развитие инструментов управления свободными остатками денежных средств на едином казначейском счете;

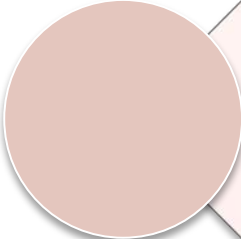
Обеспечить СИСТЕМНОСТЬ новой редакции
Бюджетного кодекса Российской Федерации позволит
принятие следующих законопроектов:



Проект ФЗ № 407473-6
(долгосрочное бюджетное
планирование)



Проект ФЗ № 529548-6
(снижение количества оснований
для внесения изменений в СБР)



Проект ФЗ (совершенствование
долговой политики субъектов
РФ и мун образований)

Законопроект № 407473-6

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации **(в части долгосрочного бюджетного планирования)** и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона ..."

Внесен

- Правительство РФ

Стадия

- рассмотрение во 2-м чтении (24.01 принят в первом чтении)



Необходимо ускорить рассмотрение законопроекта в целях обеспечения реализации Бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах



Правовые основы долгосрочного бюджетного планирования

Долгосрочный бюджетный прогноз – это документ, содержащий:

- прогноз основных характеристик
- показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия
- иные показатели, характеризующие бюджет

Российская Федерация и субъекты РФ

Разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет на основе долгосрочного ПСЭР

Муниципалитет

Если представительный орган решит,
разрабатывается каждые 3 года на 6 и более лет на основе долгосрочного ПСЭР

Долгосрочный бюджетный прогноз может быть изменен в связи с изменением ПСЭР и изменением принятого закона (решения) о бюджете), **НО БЕЗ ПРОДЛЕНИЯ ПЕРИОДА**



Уточнение состава документов, на которых основывается составление проекта бюджета

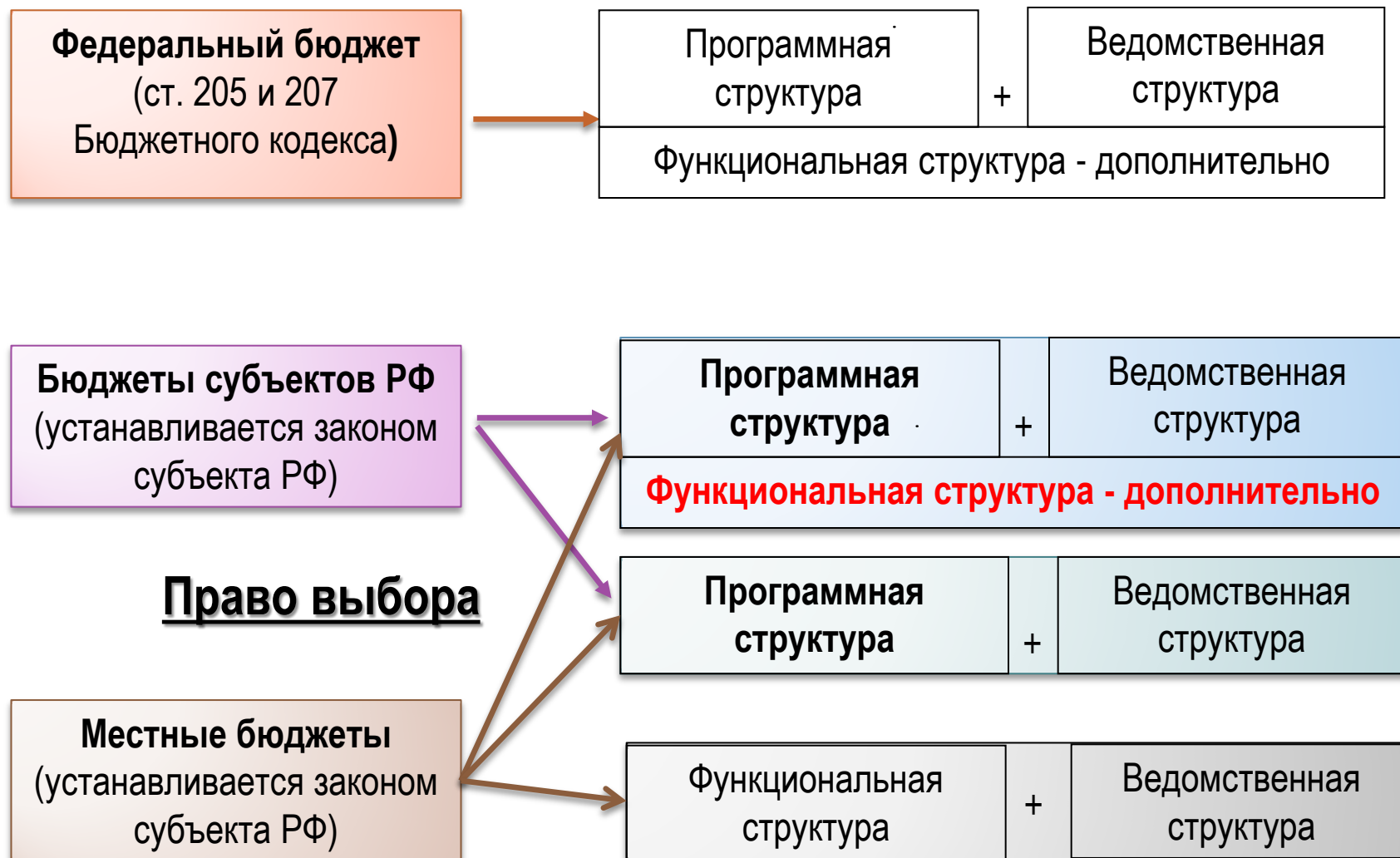
До	После
Составление проекта бюджета основывается на: ☐ Бюджетном послании Президента Российской Федерации ☐ прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории ☐ основных направлениях бюджетной и налоговой политики ☐ государственных (муниципальных) программах	Составление проектов бюджетов основывается на: ☐ положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию, определяющих бюджетную политику в России ☐ основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики ☐ прогнозе социально-экономического развития ☐ проекте долгосрочного бюджетного прогноза (проекте изменений долгосрочного бюджетного прогноза) ☐ государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ)

Уточнение сроков приведения государственных и муниципальных программ в соответствии с бюджетом

До	С 01.01.2015
Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете	
не позднее 2-х месяцев со дня вступления его в силу.	не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.



Переход региональных бюджетов на "программный" формат начиная с бюджетов на 2016-2018 гг.





Законопроект № 529548-6

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской"

Разработчик

- Депутаты Государственной Думы

Основание

- пункт 10 постановления Государственной Думы от 20.11.2013 г. № 3246-6 ГД

Стадия

- Внесен в Государственную Думу

Изменения, предусмотренные законопроектом

- **Уточнение порядка возврата** не использованных межбюджетных трансфертов
- **Установление требований** к НПА, муниципальным актам на основании которых уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов
- **Оптимизация количества оснований** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись
- **Приостановление** до 01.01.2015 требования об **уточнении параметров** разрабатываемых проектов бюджетов

Приостановление требования об уточнении параметров разрабатываемых проектов бюджетов

Статья 184.1. Общие положения

4. В случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проект закона (решения) о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

...

Изменение параметров планового периода бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществляется в соответствии с законом субъекта РФ, изменение параметров планового периода местного бюджета осуществляется в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Изменение показателей ведомственной структуры расходов бюджета субъекта РФ, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета осуществляется путем увеличения или сокращения утвержденных бюджетных ассигнований либо включения в ведомственную структуру расходов бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов соответствующего бюджета.

Абзац предлагается приостановить до 1 января 2015 года





Законопроект

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"
(в части совершенствования долговой политики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) *

Разработчик

- Правительство РФ

Основание

- Подпункт «б» пункта 1 Перечня Поручений по итогам совещания Президента РФ с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах 9 апреля 2014 года № Пр-1036

Стадия

- Находится в разработке

* Также предусматривается внесение изменений в **Федеральные законы № 184-ФЗ, 131-ФЗ**, устанавливающих ответственность руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, глав муниципалитетов за действия (бездействия), которые при осуществлении планов восстановления платежеспособности субъекта РФ, муниципального образования не привели к сокращению просроченной задолженности



Спасибо за внимание!